

Aan de leden van de gemeenteraad

Ons kenmerk: D515079
Zaaknummer: Z22 096351
Uw brief van: 23 september
Uw kenmerk:
Verzenddatum: 25 oktober 2022
Bijlage(n):

Onderwerp: Beantwoorden schriftelijke vragen aanleg glasvezel

Geachte heer Van Zelst ,

De fractie van Lokaal Vitaal heeft een aantal vragen gesteld over een artikel betreffende een interview met E-fiber gepubliceerd in het Nieuws van Castricum. In dit artikel staat een interview gepubliceerd wat de dhr. R. Blom (journalist van Nieuws uit Castricum) afgenomen heeft bij een woordvoerder van E-fiber. In dit artikel zijn een aantal uitspraken gedaan wat op zijn minst een aantal vragen oproept bij de fractie van Lokaal Vitaal.

Hieronder treft u de vragen en de beantwoording.

Vraag 1.

Graag ontvangen wij een terugkoppeling waarom E- Fiber een concurrentie voordeel krijgt ten opzichten van de andere aanbieder namelijk Delta?

Antwoord 1.

Procedure:

- a. *De gemeente handelt vanuit de wetgeving die is opgelegd in de Telecomwet. Deze wet geeft aan dat een telecomvergunning te allen tijde gedoogd moet worden. In dat geval heeft de gemeente een coördinerende verplichting, vanuit haar rol als beheerder van de (openbare) grond. E-Fiber en Delta Fiber hebben daarom beide een vergunning gekregen om een netwerk aan te leggen in de gemeentelijke grond.*
- b. *E-Fiber heeft zich gemeld bij de gemeente als belangstellende in 2019 en heeft een aanvraag ingediend op 19-01-2022; de vergunning is verleend op 26-01-2022. Delta Fiber heeft zich gemeld bij de gemeente als belangstellende in januari 2022; heeft een aanvraag ingediend in januari op 19-01-2022; de vergunning is verleend op 21-04-2022.*
- c. *Voorafgaand aan de vergunningaanvraag en -verlening van E-Fiber werkte de beleidsafdeling namens het college twee jaar met deze partij aan een samenwerkingsovereenkomst (SOK) waarin nadere regels en afspraken met elkaar werden vastgelegd. Uw raad is indertijd over deze SOK geïnformeerd.*
- d. *Delta Fiber voert momenteel in heel het land een "glasvezeloorlog" tegen E-Fiber om glasvezel als eerste te mogen aanleggen in een gemeente. Commerciële belangen zijn hierin uiteraard groot. Delta Fiber meldde zich in januari 2022 bij de gemeente met het voornemen om een netwerk aan te leggen. Het college was toen al in*

gesprek met E-Fiber en de vergunningverlening was bijna rond. Delta Fiber diende een incomplete vergunningaanvraag in; die door het college werd afgewezen omdat de vereiste bescheiden en tekeningen ontbraken. Delta Fiber overlegde deze bijlagen enkele maanden later wel en kreeg op basis daarvan ook een vergunning. Voorwaarde in deze vergunning is een opgelegde graafrust (zie hieronder).

- e. *De gemeenten heeft vanuit zijn coördinerende rol getracht om beiden partijen te laten samenwerken met één aannemer die voor beide partijen werkt, om zo overlast te beperken voor inwoners en hun woonomgeving. Partijen kwamen niet tot elkaar. E-Fiber bood wel aan om zijn kabelnetwerk te verhuren aan Delta Fiber zodat Delta gelijktijdig glasvezeldiensten zou kunnen gaan aanbieden. Daar zag Delta Fiber van af. De gemeentelijke pogingen om te laten samenwerken strandden; de commerciële belangen bleken te groot.*

Graafrust:

De gemeente heeft Delta Fiber gemotiveerd een graafrust opgelegd, zodat deze partij pas kan gaan aanleggen nadat E-Fiber zijn aanleg heeft afgerond. Deze graafrust houdt verband met het kunnen blijven garanderen van veiligheid in de openbare ruimte én hangt samen met de vereiste personele inzet, die beperkt beschikbaar is:

In Castricum worden circa 19.000 panden aangesloten op het glasvezelnetwerk. Daarvoor moet 165 kilometer in de gemeente gegraven worden. Het vergt veel inzet om dit in- en extern goed te coördineren. Voor het aanleggen van twee aparte glasvezelnetwerken is dat dubbel zoveel.

- *Qua capaciteit kan het interne Team Vergunning en Toezicht Kabels en Leidingen dit niet bemensen. BUCH-breed handelt dit team (3,5 fte) jaarlijkse circa 500 vergunningen en 1700 meldingen af.*
- *Voor het glasvezelproject van E-Fiber worden - op hun kosten - een fulltime projectleider en een fulltime toezichthouder ingehuurd. Het projectmanagement wordt vanuit de gemeentelijke organisatie aangestuurd. Met E-Fiber zijn deze kosten voor inhuur vastgelegd in de SOK; met Delta Fiber is geen SOK afgesloten.*
- *Gelijktijdig uitvoeren van de aanleg door beide partijen is voor de gemeente geen optie:
A. wij hebben als gemeente te maken met vele gebruikers van de openbare ruimte. Wij moeten ervoor zorgen dat de openbare ruimte voor hen niet onveilig wordt door grootschalige wegopbrekingen, afsluitingen en omleidingen.
B. er lopen komende jaren al veel bouwprojecten en grote infrastructurele projecten.
C. Schade ontstaat in de openbare ruimte en we niet weten welke partij de schade heeft veroorzaakt.*

- *D. Onveiligheid in het verkeer ontstaat omdat partijen de werkzaamheden en de aankondiging daarvan niet op elkaar afstemmen;*

E. Communicatie over de werkzaamheden aan inwoners door elkaar gaat lopen.

• In het interview wordt aangegeven dat er 7 glasvezelcentrales in de gemeente worden geplaatst (één hoofdcentrale en zes kleinere). De vergunningsaanvraag voor de hoofdcentrale loopt via de normale procedure van vergunningen bij de gemeente. Het is nog niet duidelijk waar de hoofdcentrale komt. De zes kleinere glasvezelcentrales (formaat garage, red.) zijn niet vergunning plichtig.

Vraag 2

Kunt u aangeven waar (locatie) de 7 glasvezelcentrales geplaatst zullen gaan worden? Graag ook aangeven waarom voor deze locatie gekozen is?

Antwoord 2.

De ruimte voor het plaatsen van objecten zoals een glasvezelcentrale ('POP-station') is schaars. Daarbij gelden diverse randvoorwaarden:

- *het gaat om openbare gemeentelijke grond*
- *het openbaar groen wordt niet geschaad (geen bomenkap bijv.)*
- *goed bereikbaar vanaf de openbare weg*
- *verkeersveilig*
- *het ligt niet te ver van een woningaansluiting-knooppunt*
- *het ligt niet te ver van een aansluiting op nutsvoorzieningen*
- *er is voldoende afstand tot bebouwing.*

Dit zijn de zes locaties die daaraan voldoen en die gekozen zijn voor plaatsing van een POP-station. De locatie voor de citypop is ook in dit overzicht opgenomen.

Naam	Naam EF	Adres	Kadaster
Akersloot	AKER-1A	Mozartlaan 51 Castricum	
Noord End 1	CTRM-1B	Kemphaan 17 Castricum	Castricum C 4009
Centraal 3	CTRM-1C	Eerste Groenelaan 93 Castricum	Castricum B 12713
Zuid 2	CTRM-1D	Jacob Rensdorpstraat 1 Castricum	Castricum B 11051 / B 8416
West 3	CTRM-1E	Sifriedstraat 16 Castricum	Castricum B 12616
Limmen 2	LIMM-1F	Jan Valkeringlaan 3 Limmen	Limmen A 4056
Citypop	CTRM-1A	Walingtuin 43 Castricum	Castricum C 4555

Vraag 3

Kunt u tevens aangeven van wie de grond is waar de containers komen. Wordt de grond gekocht van particulieren, van de gemeente, of is er een andere regeling?

Antwoord 3.

Alle locaties zijn grond in gemeentelijk eigendom, en dat blijft zo. Er worden met E-Fiber overeenkomsten voor recht van opstal afgesloten. Een overeenkomst vormt de basis voor dit opstalrecht.

Vraag 4

Inmiddels is op 12 september een aanvraag Omgevingsvergunning bij de gemeente binnen gekomen voor het bouwen van een glasvezelverdeelstation. Die zal gebouwd worden achter de Walingstuin 43. Kunt u bevestigen dat deze aanvraag de hoofdcentrale van E-fiber betreft? Zo nee, kunt u aangeven wie deze aanvraag heeft gedaan?

Antwoord 4.

Ja, het gaat hier om de hoofdcentrale van E-Fiber. De aanvraag is dan ook gedaan door E-Fiber

- In het interview wordt aangegeven dat de locaties aan de gemeente worden voorgelegd. Hierbij wordt aangegeven dat E-Fiber niet voornemens is om te communiceren over waar de glasvezelcentrales geplaatst zullen worden.

Vraag 5

Graag ontvangen wij een terugkoppeling of u voornemens bent om omwonende te informeren? Zo ja, wanneer wilt u dit doen. Zo nee, Wat zijn de beweegredenen om dit niet te doen.

Antwoord 5.

De gemeente communiceert niet actief over aanleg-activiteiten van E-Fiber. Dat doet E-Fiber zelf. De aanleg van een glasvezelnetwerk is een commerciële aangelegenheid waarbij de POP locaties een onderdeel van het netwerk zijn.

Op de gemeentelijke website en in de diverse media wordt gesproken over de aanleg van het glasvezelnetwerk en dat daarvoor vergunningsvrije glasvezelhuisjes benodigd zijn.

<https://www.castricum.nl/plannen-en-projecten/glasvezelnetwerk>

Vraag 6.

Het interview roept een aantal additionele vragen op waar wij graag een antwoord op zouden willen ontvangen: • Kunt u ook aangeven of bovenstaande containers ook door andere aanbieders (o.a. Delta) gebruikt kunnen gaan worden? zo nee, waarom niet en graag aangeven waar deze containers dan geplaatst zullen gaan worden?

Antwoord 6.

De glasvezelhuisjes zijn geschikt voor circa 3000 aansluitingen/ abonnementen van E-Fiber. Ze zijn qua netwerk-topologie niet geschikt voor aanbieder Delta Fiber. Het schouwen van mogelijke locaties voor glasvezelhuisjes voor Delta Fiber moet nog plaatsvinden.

Vraag 7

• *Er is op dit moment veel onduidelijkheid bij de inwoners over waarom er glasvezel wordt aangelegd in de gemeente, wanneer de graafwerkzaamheden plaatsvinden, waar de graaf werkzaamheden plaatsvinden en waarom alleen deze twee aanbieders, glasvezel mogen aanbieden en waarom er niet gelijktijdig gegraven wordt. Bent u voornemens om de inwoners te informeren over bovenstaande? Zo ja, wanneer wilt u dit doen. Zo nee, wat zijn de beweegredenen om de inwoners hier niet over te informeren?*

Antwoord 7.

De gemeente informeert inwoners actief over nut en mogelijkheid van (aansluiting op) een glasvezelnetwerk. Dat is onlangs meerdere keren gebeurd via de lokale (ook sociale) media, en door middel van antwoorden op persvragen hierover.

Op de gemeentelijke website is een speciale pagina aangemaakt die actueel wordt gehouden. <https://www.castricum.nl/plannen-en-projecten/glasvezelnetwerk>

Deze pagina verwijst ook naar de websites van E-Fiber en Delta Fiber als het gaat om (hun) technische achtergrondinformatie, klantinformatie, en planning van de aanlegwerkzaamheden.

E-Fiber zorgt i.v.m. informatieplicht over zijn deel van de werkzaamheden ook voor communicatie. Die bestaat onder andere uit een speciale online Castricum-projectpagina (<https://www.e-fiber.nl/project/castricum/>) en een glasvezelgids die is verspreid in heel Castricum, met uitleg en planning over de werkzaamheden. Ten tijde van de aanleg en daarmee samenhangende tijdelijke graafoverlast verspreidt E-Fiber huis-aan-huis brieven met een aankondiging van werkzaamheden.

Vraag 8

• *Kunt u ook aangeven waarom beide aanbieders niet gelijktijdig zullen graven en waarom de straat dus twee keer open moet?*

Antwoord 8

Wij verwijzen u hierbij terug naar de beantwoording bij vraag 1.

Vraag 9

• *Is er na afloop van de graafwerkzaamheden een kwaliteitsborging door de gemeente zodanig dat de herbestrating op een ordelijke wijze wordt uitgevoerd? Zo ja, waar bestaat deze controle uit en wat zijn de criteria? Zo nee, hoe wordt er voor gezorgd dat de straten na de graafwerkzaamheden er nog goed bij liggen?*

Antwoord 9

Het college heeft toezicht en projectleiding ingehuurd die wordt ingezet gedurende de werkzaamheden. Projectmanagement wordt vanuit de gemeente gedaan.

Kwaliteitsborging en garantietermijnen zijn strak geregisseerd in een methodiek van projectbeheersing. Daarnaast is in de afgesloten SOK een garantietermijn van 1 jaar afgesproken op opengebroken straatwerk.

BIJLAGE projectbeheersing:

Uitgangspunten voor de toezichthouder voor het toezicht en handhaving: Convenant / SOK , instemmingsbesluit, Handboek k&l, CROW 96b, Toolbox meetings.

Projectbeheersing / fasering:

- *De aannemer maakt namens de netbeheerder per gebied een instemmingsaanvraag aan via het digitale platform Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR). Het glasvezelnetwerk wordt per POP-gebied gefaseerd aangelegd.*
- *De Toezichthouder / Vergunningverlener keurt de Instemming goed. Let op!! Dit is nog geen goedkeuring voor de start van de werkzaamheden door de aannemer. Bij het verlenen van de instemming controleert de toezichthouder / vergunningverlener tevens of de vereiste vergunningen van bijvoorbeeld het Waterschap, Prorail, Provincie en Rijkswaterstaat aanwezig zijn. (Gemeentelijke controle verplichting).*

Check tevens bij de gemeente of de omgevingsvergunning voor het POP-huisje is verleend en het recht van Opstal is getekend.

- *De uitvoerder van de aannemer en de toezichthouder van de gemeente voeren een voorschouw uit op een aantal distributie punt (DP)-gebieden (creëren van werkvoorraad). Bij een voorschouw wordt gebruik gemaakt van twee sets DP-overzichtstekeningen (A3-formaat) waar de voorschouw op wordt uitgevoerd en waar indien nodig tijdens de voorschouw met pen wijzigingen op worden aangebracht of aantekeningen op worden gemaakt bijvoorbeeld ten aanzien van de plaatselijke kwaliteit van het straatwerk. Deze wijzigingen vormen de goedgekeurde tekeningen waarop de aannemer revisie dient uit te voeren. Het maken van foto's van specifieke situaties of status van straatwerk voor aanvang werk is hierbij zeer gewenst ofwel noodzakelijk.*
- *De aannemer maakt per DP-gebied een melding aan in MOOR waaraan op basis van de uitgevoerde voorschouw de goedgekeurde (gereviseerde) tekening is toegevoegd.*
- *De Toezichthouder checkt de melding in MOOR en keurt deze goed. De aannemer mag nu starten met de werkzaamheden in dit DP-gebied.*
- *De totale aantal open DP-meldingen in MOOR mag maximaal 20 stuks bedragen. Indien de voortgang van de aanleg hierom vraagt zal de aannemer tijdig openstaande DP's moeten opleveren met de (gemeentelijke)toezichthouder zodat deze gereed gemeld kunnen worden in MOOR.*
- *Een DP-melding mag door de toezichthouder gereed worden gemeld als:*
 - *Alle civiele (graaf)werkzaamheden in de betreffende DP gereed zijn;*
 - *alle huisaansluitingen in de openbare ruimte gereed zijn;*
 - *het opleverprotocol voor de betreffende DP is getekend (met eventueel vermelde restpunten);*
 - *alle benoemde restpunten zijn opgelost.*

Vraag 10

• Bent u ook van mening dat het niet wenselijk is dat in korte tijd de straat twee keer open gelegd moet gaan worden? zo ja, bent u voornemens om in het vervolg regels te stellen waarbij de straat maar een per vastgestelde periode open mag liggen voor Telecom aanbieders? Zo nee, hoe denkt u in de toekomst een situatie te voorkomen zoals deze waarbij de straat 2 x in een korte tijd open moet liggen?

Antwoord 10.

Wij zijn eveneens van mening dat het niet wenselijk is dat straten in korte tijd 2x open moeten.

Zoals aangegeven in de beantwoording van vraag 1 hebben wij graafrust opgelegd aan DeltaFiber en een garantie termijn op straatwerk van 1 jaar afgesproken met partij E-Fiber. Dit betekent dat het zeker een jaar duurt voordat de straten opnieuw open moeten.

Wij zijn echter gehouden aan de telecomwet en zoals eerder genoemd moeten wij de aanleg gedogen. Wij kennen de plannen van overige telecomaandbieders niet, wij weten niet of deze in de nabije toekomst een aanvraag doen om ook een glasvezelnetwerk aan te leggen in de gemeente Castricum. Dit omdat het hier een commerciële markt betreft waarbij informatieverstrekking van de telecom aanbieders gering is. Conform de telecomwet zullen wij de aanleg moeten gedogen.

Gedoogplichtige

De Telecommunicatiewet verstaat onder gedoogplichtige de rechthebbende op of beheerder van openbare grond(en). Onder rechthebbende kan onder meer een eigenaar, huurder, of pachter van de grond vallen. De beheerder van openbare gronden kan bijvoorbeeld een gemeente of een provincie zijn.

In hoofdstuk 5 van de Telecommunicatiewet is een regierol neergelegd voor gemeenten inzake de werkzaamheden in verband met de aanleg, de instandhouding en de opruiming van openbare elektronische telecominfrastructuur. De gemeentelijke coördinatieplicht houdt kort gezegd in dat een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk zonder de gemeentelijke goedkeuring geen werkzaamheden mag verrichten. Artikel 5.4 lid 1 Tw bepaalt namelijk dat een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk pas mag overgaan tot het uitvoeren van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van telecomkabels, nadat hij z'n voornemen hiertoe schriftelijk heeft gemeld bij burgemeester en wethouders van de gemeente en laatstgenoemden instemmen met de plaats, het tijdstip en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden middels een instemmingsbesluit. De coördinerende rol van de gemeente beperkt zich niet tot gronden waar de gemeente zelf gedoogplichtig is! Ook als een telecomkabel in openbare gronden (of wateren) van een ander wordt aangelegd

(waterschap, provincie, Rijk), dan is de gemeente degene die instemming dient te verlenen, omdat ook dit openbare gronden zijn.

Wettelijke gedoogplicht/graafrecht

In de Telecommunicatiewet draait het om de wettelijke gedoogplicht aangaande de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. De gedoogplicht is neergelegd in artikel 5.2 van de Telecommunicatiewet – ook wel het graafrecht genoemd vanuit de positie van de aanbieder – en houdt in dat de rechthebbende op of beheerder van openbare gronden moet gedogen dat kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in of op deze gronden worden aangelegd, in stand gehouden of opgeruimd. De gedoogplicht maakt dus een grove inbreuk op het eigendomsrecht van de gedoogplichtige. Zodoende bevat de Telecommunicatiewet strenge vereisten voor een aanbieder voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van diens telecomnetwerk.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Castricum,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'W. van Twuijver'.

Dhr. W. van Twuijver
Secretaris

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Mans'.

Dhr. drs. A. Mans
Burgemeester