

't Avontuur

Domein : Ruimtelijke Ontwikkeling / BOR
Team : Plannen en Projecten / Verkeer
Contactpersoon : Jan van Boven / Arthur Sanders
Telefoonnummer :
Bijlage(n) : 1

Ons kenmerk :
Zaaknummer : Z24 159963
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Verzenddatum : 27 februari 2024

Onderwerp : Reactie op uw vragen over de verkeersontwikkeling als gevolg van de woningbouwplannen Zandzoom Heiloo zonder aansluiting A9

Beste vertegenwoordigers van 't Avontuur,

Hartelijk dank voor uw brief van 13 januari 2024 aan zowel de gemeenteraad van Castricum als Heiloo, waarin u uw zorgen uit over de verkeersontwikkeling als gevolg van de woningbouwplannen van Heiloo zonder aansluiting A9.

Afstemming tussen gemeente Heiloo en Castricum

Voor de woningbouwplannen in Zandzoom Heiloo heeft de gemeente Heiloo eind vorig jaar - zonder vooroverleg met de gemeente Castricum - het ontwerpbestemmingsplan Zandzoom Heiloo 2023 in procedure gebracht. Wij delen uw mening dat de gemeente Heiloo dit vooraf had moeten afstemmen met onder andere de gemeente Castricum.

Verkeerseffecten en aanleiding indienen zienswijze

Ook delen wij uw zorgen met betrekking tot de verkeerseffecten buiten het grondgebied van Heiloo, waaronder de Rijksweg en Westeweg door Limmen. Het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan Zandzoom Heiloo 2023 is voor ons aanleiding geweest om een zienswijze tegen dit plan in te dienen. Een afschrift van deze zienswijze sturen wij als bijlage mee. Het is aan de gemeente Heiloo om te bepalen hoe zij deze zienswijze verder afhandelt.

Knip op de Hoogeweg

Met betrekking tot de knip op de Hoogeweg (net ten noorden van de Kapellaan) delen wij uw zorg niet. Als uitgangspunt voor de verkeersafwikkeling van en naar Zandzoom Heiloo-Limmen is gehanteerd dat:

- verkeer van en naar Zandzoom Heiloo plaatsvindt via de Vennewatersweg (en een beperkt deel via de Kapellaan);
- verkeer van en naar Zandzoom Limmen plaatsvindt via Rijksweg.

Deze verkeersstructuur is tijdens de bewonersbijeenkomsten ter voorbereiding van het IVP Zandzoom Limmen-west ook telkens door ons aangegeven. Om te voorkomen dat verkeer van en naar heel Zandzoom Heiloo via de Kapellaan (in plaats van via de Vennewatersweg) naar het zuiden gaat rijden (of erger door heel Limmen-west) komt er op de Hoogeweg (net ten noorden van de Kapellaan) een autoknip.

Gevolg hiervan is dat gemotoriseerd verkeer binnen Limmen-west en Heiloo-west (erftoegangswegen/fietsroutes) beperkter is en dat er op de Rijksweg (gebiedsontsluitingsweg) juist meer verkeer komt. Dat is niet nieuw. Wel nieuw is dat het per saldo zonder aansluiting A9 drukker wordt op de Rijksweg, terwijl dat met de aansluiting niet het geval is. Daar hebben wij dan ook een zienswijze over ingediend. Ontlasting van de Rijksweg door meer verkeer door het woongebied ten westen van de Rijksweg te laten rijden, is hiervoor geen geschikt alternatief.

Het college gaat ervan uit dat de aansluiting A9 er komt en daarmee is de vraag van terugbetaling niet aan de orde.

Wij vertrouwen erop u met bovenstaande adequaat te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'B' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

Mevrouw H.G.M. Bakker

A handwritten signature in blue ink, featuring a cursive 'H' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

Mevrouw H.C. Heerschop

Akersloot

Bakkum

Castricum

Limmen

de Woude

Gemeente Heiloo
t.a.v. de gemeenteraad
Postbus 1
1850 AA Heiloo

Domein : Ruimtelijke Ontwikkeling
Team : Plannen en Projecten
Contactpersoon : Jan van Boven
Telefoonnummer :
Bijlage(n) : -

Ons kenmerk : OBP/OEP Zandzoom Heiloo
Zaaknummer : Z23 155617
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Verzenddatum : 23 januari 2024

Onderwerp : Zienswijze ontwerpbestemmingsplan en ontwerpexploitatieplan Zandzoom
Heiloo 2023

Geachte raad,

Op 21 december 2023 is door uw college het ontwerpbestemmingsplan 'Zandzoom Heiloo 2023' en het ontwerpexploitatieplan 'Zandzoom 2023' in procedure gebracht. Langs deze weg dienen wij een zienswijze in tegen deze plannen. De zienswijze heeft deels betrekking op de gevoerde procedure en is deels inhoudelijk van aard.

Procedure

Voorafgaand aan de ter inzagelegging van het plan is door ons nadrukkelijk om overleg gevraagd, wat helaas niet heeft plaatsgevonden. Daarbij is het plan, zover wij kunnen achterhalen, niet aan ons voorgelegd in het kader van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro. In paragraaf 7.3 van de Toelichting wordt aangegeven dat het plan is voorgelegd aan overlegpartners. De bijlage ontbreekt echter, waardoor wij niet kunnen vaststellen aan welke overlegpartners u het plan heeft toegestuurd.

Pas ná besluitvorming door uw college over het ter visie leggen van het bestemmingsplan is, op initiatief van de gemeente Castricum, overleg over het plan tot stand gekomen. Gelet op deze gang van het proces en gezien de inhoud van het bestemmingplan zien wij ons helaas genoodzaakt tot het indienen van een zienswijze tegen het bestemmingsplan en het exploitatieplan. Dit mede gezien de verwachte verkeerseffecten op de gemeente Castricum en het ontbreken van gegevens hierover in het ontwerpbestemmingsplan.

Voorwaardelijke verplichting verkeersmaatregelen, artikel 27.4 bestemmingsplan

Uit artikel 27.4 van het bestemmingsplan volgt dat het college op een zeker moment een keuze moet maken tussen de aansluiting op de A9 of het nemen van mitigerende maatregelen. Met betrekking tot deze bepaling hebben wij de volgende opmerkingen:

- Het artikel is onduidelijk geformuleerd met een onduidelijke verwijzing naar een bijlage. Een toetsingskader met duidelijke criteria voor de afweging of aan de voorwaardelijke verplichting of de afwijking wordt voldaan ontbreekt.
- Gezien te verwachten druk vanuit ontwikkelaars is het aannemelijk dat – zonder heldere criteria vooraf - het moment van keuze direct volgt na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan en er woonwijken gebouwd worden zonder aansluiting op de A9.
- Afspraken met de regio met betrekking tot de aansluiting op de A9 in die situatie ontbreken.
- Onduidelijk is hoe de planning van de aansluiting op de A9 zich verhoudt tot de ontwikkeling van de woningbouw.

Mitigerende maatregelen

In plaats van de aansluiting A9 voorziet het bestemmingsplan in de mogelijkheid om omgevingsvergunningen voor de woningen af te geven als met alternatieve verkeerskundige maatregelen de negatieve verkeerseffecten op dezelfde wijze kunnen worden weggenomen. Hierbij wordt gerefereerd aan de verkeersparagraaf van het bestemmingsplan waarbij de woningbouw zonder aansluiting A9 gekoppeld wordt aan een aantal mitigerende maatregelen. Over deze maatregelen hebben wij de volgende opmerkingen:

- In het plan ontbreken maatregelen en de bijbehorende kosten van mitigerende maatregelen tot aansluiting op het landelijk wegennet.
- De mitigerende maatregelen als voorwaardelijke verplichting zijn beperkt tot grondgebied van de gemeente Heiloo, terwijl de verkeersintensiteiten ten zuiden van de gemeente Heiloo op de Rijksweg in Limmen en de N203 tot de aansluiting op de A9 net zo fors toenemen. Passende maatregelen ontbreken om ervoor te zorgen dat de Rijksweg en N203 buiten de kom conform het provinciale en lokale verkeersbeleid kunnen blijven functioneren zoals beoogd.
- Het bestuurlijk overleg van 9 december 2022 tussen de wethouders Verkeer van de gemeenten Alkmaar, Heiloo en Castricum over de ingebruikname van de Olivijnstraat wordt niet genoemd. Hierin is – in de geest van het in 1997 afgesloten C20 Convenant Alkmaar – Heiloo – Akersloot (zie hierna) - besproken om passende maatregelen te treffen die ervoor zorgen dat de Boekel-Geesterweg binnen de gemeente Castricum conform het lokale verkeersbeleid kan blijven functioneren zoals beoogd. Dergelijke maatregelen ontbreken in voorliggend plan, doordat uitsluitend is gekeken naar het extra effect van openstelling van de Middenweg en niet naar het totale effect van een zuidelijke ontsluiting van bedrijventerrein Boekelermeer zonder aansluiting A9 (inclusief de ingebruikname van de Olivijnstraat in het najaar van 2022).
- De in het plan opgenomen mitigerende maatregelen vereisen eveneens aanpassing van bestemmingsplannen binnen Heiloo (waaronder het bestemmingsplan Vennewatersweg), waarbij het onzeker is of dit lukt.
- Mitigerende maatregelen buiten het grondgebied van Heiloo vereisen eveneens aanpassing van bestemmingsplannen van andere gemeenten, waarbij het onzeker is of deze maatregelen bestuurlijk wenselijk en (planologisch) haalbaar zijn.
- Vanwege het ontbreken van mitigerende maatregelen buiten Heiloo ontbreken ook de kosten van deze maatregelen. De financiële haalbaarheid van het plan is daardoor niet aangetoond.

Afspraken aansluiting A9

Daarbij komt dat door het aantonen van een alternatief (in alleen Heiloo) voor de aansluiting op de A9 de noodzaak voor de aansluiting op de A9 door u wordt ondergraven. Zonder overleg met de partners van de aansluiting op de A9 achten wij dit bestuurlijk zeer onwenselijk en houden wij u aan de gemaakte afspraken over de aansluiting op de A9. Wij merken in dit kader op dat de aansluiting op de A9 niet alleen nodig is voor woningbouw in Heiloo, maar ook voor onder andere (extra) woningbouw in Limmen, woningbouw elders in de regio Alkmaar en een zuidelijke ontsluiting van bedrijventerrein Boekelermeer.

Het onderzoek

In de Verkeersparagraaf zijn vier scenario's uitgewerkt, waaronder de plansituatie zonder aansluiting A9. Deze laatste is nader uitgewerkt in een scenario in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen op uitsluitend grondgebied van de gemeente Heiloo. Een van de mitigerende maatregelen betreft het openstellen van de Middenweg tussen het bedrijventerrein Boekelermeer Heiloo en Alkmaar. Andere relevante maatregelen betreffen aanpassingen op de Kennemerstraatweg en Vennewatersweg.

Extra verkeer door Akersloot

Om de ontwikkeling van het regionale bedrijventerrein Boekelermeer mogelijk te maken, is in 1997 het C20 Convenant Alkmaar – Heiloo - Akersloot afgesloten. Onderdeel van dit convenant is dat 'de noodzaak van extra verkeersmaatregelen, bijvoorbeeld een zuidelijke ontsluiting', wordt beoordeeld aan de hand van een gezamenlijk op te stellen lange-termijn visie op de verkeersafwikkeling rondom het bedrijventerrein Boekelermeer. Relevante andere ontwikkelingen, waarbij onder andere de realisering van woongebieden ten zuiden van Alkmaar wordt genoemd, worden hierbij betrokken.

Toetingscriteria zijn daarbij onder andere 'het voorkomen van (sluit)verkeer door de kernen van Heiloo, Egmond en Limmen en het voorkomen dat de route door Akersloot gaat functioneren als een zuidelijke ontsluiting van het bedrijventerrein'.

Deze gezamenlijke lange-termijn visie is nog niet opgesteld. Met het eenzijdig, zonder vooroverleg, opnemen van een scenario in de verkeersparagraaf van het bestemmingsplan met de openstelling van de Middenweg, moet geconstateerd worden dat Heiloo zich niet langer houdt aan de afspraken uit het C20 convenant.

Overigens is in het bestemmingsplan Boekelermeer Heiloo (artikel 14.3 sub a) expliciet de aansluiting op de A9 als voorwaarde opgenomen voor openstelling van de Middenweg voor gemotoriseerd verkeer. Ook dit bestemmingsplan dient dan te worden aangepast, waarbij de haalbaarheid onzeker is.

In de lange-termijn visie moet niet alleen gekeken worden naar het effect van openstelling van de Middenweg op de verkeersintensiteit op de Geesterweg te Akersloot, maar naar het totale effect van de zuidelijke ontsluiting van bedrijventerrein Boekelermeer. Dat is dus inclusief het effect van de in het najaar van 2022 – zonder overleg vooraf - door de gemeente Alkmaar gerealiseerde Olivijnstraat.

In vervolg op de openstelling van de Olivijnstraat is tussen partijen afgesproken om de effecten van de ingebruikname van de Olivijnstraat op het verkeer door Akersloot te monitoren (twee extra telpunten zijn begin 2023 aangelegd). Daarnaast is afgesproken om een bestuurlijke afspraak voor te bereiden over de maximale verkeersintensiteit op de Geesterweg te Akersloot, inclusief afspraken over te realiseren maatregel(en) bij overschrijding van dit maximum.

Dit overleg heeft nog niet plaatsgevonden. Door het uitblijven van overleg en het ontbreken van informatie in voorliggend bestemmingsplan kunnen wij op dit moment de gevolgen voor het verkeer in Akersloot niet overzien.

Extra verkeer door Limmen

Het rapport geeft aan dat het scenario zonder aansluiting A9 leidt tot ca 2.400 mvte extra op de Rijksweg Limmen (meer dan 10% toename).

Dit gaat tot grote knelpunten leiden op de Rijksweg in Limmen, waaronder:

- doorstromingsproblemen op rotonde Visweg;
- onveilige situaties op andere kruispunten;
- verslechtering leefbaarheid en oversteekbaarheid.

Dit heeft ook een negatief effect op:

- de doorstroming en verkeersveiligheid op de N203 tussen Limmen en Uitgeest;
- de verkeerssituatie op de N203 door Uitgeest;
- de verkeerssituatie ter plaatse van de aansluiting op A9 ten oosten van Uitgeest;
- de mogelijkheden om doorgaand verkeer door de kern Castricum te beperken door dit verkeer (meer) via de N203 naar het zuiden te laten rijden.

De fors hogere verkeersintensiteit op de Kennemerstraatweg bij de gemeentegrens met Castricum en op het kruispunt Rijksweg - Visweg maakt het onvermijdelijk dat ook op het wegennet in Limmen de verkeersintensiteit fors toeneemt en aanpassingen noodzakelijk zijn. Onderzoek/informatie naar hier vereiste mitigerende maatregelen en de haalbaarheid/wenselijkheid hiervan ontbreekt om onduidelijke redenen in de verkeersparagraaf. Daarbij komt dat de herinrichting van de Rijksweg, inclusief de rotonde bij de Visweg, momenteel in uitvoering is, waarbij de aansluiting op de A9 het uitgangspunt is. Naast verbetering van de verkeersveiligheid en doorstroming, wordt met deze herinrichting gestreefd naar verbetering van de oversteekbaarheid en leefbaarheid.

Ook vormt de toename van verkeer op de N203 verder naar het zuiden een beperking voor de wens/noodzaak van Castricum om doorgaand gemotoriseerd verkeer door de kern Castricum naar Heemskerk/Beverwijk te beperken. Het plan Zandzoom Heiloo vormt een risico/belemmering voor de gewenste verkeersafwikkeling in de kern Castricum.

Extra verkeer op de linten

Het verkeersrapport geeft aan dat het plan leidt tot ca. 300 mvte extra op Westerweg. De Westerweg ten westen van het spoor (in Limmen én Heiloo) is smal – wat nog wordt versterkt door de afwezigheid van een trottoir langs een groot deel van deze weg - waardoor de huidige autointensiteit (ca. 1.000 mvte) hier al hoog is. De afwijking van de *Aanbevelingen voor fietsstraten binnen de kom* (CROW/Fietsberaad, 2019) voor de regionale doorfietsroute wordt door deze toename vergroot.

Daarnaast ontbreekt in het rapport informatie over de gevolgen voor het Limmense deel van de Oosterzijweg, de Visweg-Oost en de Dusseldorperweg, en welke maatregelen nodig zouden zijn om eventuele negatieve effecten te voorkomen. Een autoknip op de Oosterzijweg is immers onderdeel van de aansluiting A9.

De in de verkeersparagraaf opgenomen fietsroutes zijn gebaseerd op het Verkeersplan 2019 en zijn niet actueel in verband met verlegging van de fietsroute van Hoogeweg-Hogeweg naar Groeneweg-Runxputteweg-Kapelweg-Hogeweg.

Het heeft de voorkeur om ook de Hoogeweg te herinrichten van fietsstraat tot een gewone erftoegangsweg om verwarring voor gebruikers (scholieren en forensen) te voorkomen. Hiermee zijn niet meer noord-zuid fietsroutes beschikbaar dan nodig is. Fietsers zijn daarmee voldoende dominant aanwezig, zodat gemotoriseerd verkeer voldoende rekening houdt met deze kwetsbare verkeersdeelnemers.

Input verkeersmodel

Bijlage 1 'Validatie verkeersmodel' geeft inzicht in het aantal onherroepelijke plannen waarmee rekening is gehouden. Vanuit Limmen – Zandzoom worden in dit kader alleen fase 2 en fase 3 genoemd. Het onherroepelijke bestemmingsplan Limmen – Zandzoom omvat totaal 566 woningen waarvan op de peildatum 2021 fase 1 en 2 met totaal 207 woningen gerealiseerd zijn. Als onherroepelijke plancapaciteit moet derhalve 359 woningen worden opgenomen in het verkeersmodel.

De wens van de gemeente Castricum om meer woningen te realiseren in Zandzoom-Limmen is niet opgenomen in het model. In de Voortgangsrapportage XIV van Limmen – Zandzoom december 2022 is aangegeven dat het in totaal 240 woningen betreft. Door de plannen van Zandzoom Heiloo komen deze woningen mogelijk in gevaar vanwege een nog grotere verkeersdruk op het wegennet. Ook deze 'zachte' plancapaciteit zou een plek moeten hebben in het verkeersmodel om het totaal te kunnen overzien.

Verder valt het ons op dat u een verkeersmodel tot 2030 hanteert. Gebruikelijk is om 10 jaar vooruit te kijken. Alleen een verkeersmodel tot 2035 geeft een adequaat beeld van de toekomstige verkeersontwikkeling en mogelijke knelpunten (in Heiloo en elders tot aan het landelijke wegennet).

Woningbouw

Zoals uit bovenstaande blijkt zijn wij verrast over het ontbreken van vooroverleg over de verkeerseffecten van het in procedure gebrachte bestemmingsplan Zandzoom Heiloo, waarin het mogelijk wordt gemaakt de geplande woningen te realiseren zónder aansluiting op de A9. Wij zijn van mening dat grootschalige woningbouwprojecten pas uitgevoerd kunnen worden als er zekerheid is (planologisch en financieel) over de aansluiting op de A9. Tot die tijd is het ons inziens niet verantwoord door te gaan met het planologisch mogelijk maken van nieuwe woonwijken. Gelet op de woningbehoefte betreuren wij dit, maar de leefbaarheid en verkeersveiligheid van de bestaande woongebieden moeten gewaarborgd blijven. In voorliggend bestemmingsplan zijn de gevolgen voor de aangrenzende gemeenten onvoldoende onderzocht. In het bestemmingsplan is alleen gekeken naar de effecten binnen de gemeente Heiloo waardoor sprake is van een onzorgvuldige voorbereiding van het plan. Het is daarbij onzeker of het plan leidt tot een goede ruimtelijke ordening buiten de gemeentegrenzen van Heiloo.

Exploitatieplan

In het ontwerpexploitatieplan wordt in artikel 3.1 'Fasering en tijdvakken' verwezen naar de kaart 'Voorgenomen fasering'. Hierin staat een fasering in volgorde binnen de diverse kamers. Wij kunnen hier echter niet het onderdeel 'tijdvakken' uit halen. Een gewenste fasering in de tijd tussen de kleuren en tussen de kamers lijkt te ontbreken. Zonder tijdvakken aan te geven kan alles direct achter elkaar gerealiseerd worden (mits in de juiste kleuren volgorde). Dit lijkt ons ongewenst.

Ook in relatie tot de verkeerssituatie en de aansluiting op de A9 is een fasering in tijdvakken ons inziens relevant. Daarnaast ontbreekt in het exploitatieplan een kostenraming voor mitigerende maatregelen buiten de gemeentegrens van Heiloo.

Overleg

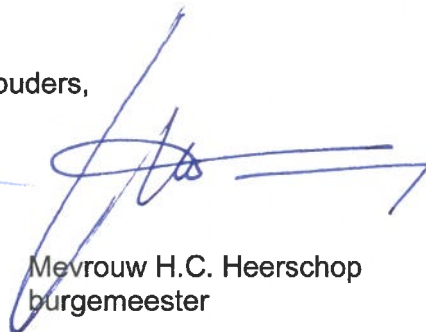
Wij constateren dat het niet voeren van (voor)overleg heeft geleid tot een onzorgvuldig voorbereid bestemmingsplan. Wij zijn gezamenlijk aan het project 'Wonen in het Groen'/'Nieuwe Strandwal' met als onderdeel de aansluiting A9 begonnen en verwachten van u dat u samen met ons optrekt om zo snel als mogelijk woningbouw voor elkaar te krijgen.

Wij zijn gaarne bereid om op basis van deze zienswijze alsnog met u in overleg te treden en het bestemmingsplan en exploitatieplan Zandzoom Heiloo zodanig aan te passen vóór vaststelling dat dit voor alle (regio) partijen aanvaardbaar is en vervolgstappen niet nodig zijn.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,



Mevrouw H.G.M. Bakker
Secretaris



Mevrouw H.C. Heerschop
burgemeester