

RAADSVORSTEL Castricum

Raadsvergadering	: 21 maart 2019
Voorstelnummer	:
Portefeuillehouder(s)	: n.v.t.
Auditcommissie dd.	: 14 maart 2019
Team	: Griffie
Opsteller(s)	:
Aantal Bijlagen:	: 2

Onderwerp : Verantwoording fractievergoeding 2018

Voorgesteld besluit :

1. In te stemmen met de ingediende fractieverantwoordingen van de fracties van VVD, CKenG, GDB, CDA, PvdA, GroenLinks, D66, SP, De VrijeLijst en Fractie Castricum voor de periode januari tot en met maart 2018.
2. Vast te stellen de in het overzicht genoemde bedragen per fractie voor:
 - A. de hoogte van het fractiebudget voor de desbetreffende periode;
 - B. de uitgaven van een fractie die in de desbetreffende periode uit de bijdrage bekostigd zijn;
 - C. het terug te betalen bedrag en eventueel de hoogte van het beroep dat op de reserve wordt gedaan;
 - D. de wijziging in de reserve en de hoogte van de resterende reserve.
3. In te stemmen met de ingediende fractieverantwoordingen van de fracties van VVD, CKenG, GDB, CDA, PvdA, GroenLinks, D66, SP, De VrijeLijst, Forza! Castricum en Fractie Van Schoonhoven voor de periode april tot en met december 2018.
4. Vast te stellen de in het overzicht genoemde bedragen per fractie voor:
 - A. de hoogte van het fractiebudget van het betreffende kalenderjaar;
 - B. de uitgaven van een fractie die in het vorig kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
 - C. het terug te betalen bedrag en eventueel de hoogte van het beroep dat op de reserve wordt gedaan;
 - D. de wijziging in de reserve en de hoogte van de resterende reserve.

Geheimhouding Ja Nee

RAADSVORSTEL**INLEIDING**

Conform artikel 8 van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (hierna te noemen: de verordening) ontvangen fracties jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. Het betreft een vast deel van 1250 euro per fractie en een variabel deel van 150 euro per raadszetel. In een jaar waarin de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden, wordt het voorschot voor zowel het vaste als het variabele deel voor 31 januari gestort voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van nieuw gekozen raad plaatsvindt, wordt het voorschot verstrekt over de overige maanden van dat jaar.

Conform artikel 12 van de verordening legt elke fractie jaarlijks voor 31 januari aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage van fractieondersteuning over het voorgaande kalenderjaar onder overlegging van een verslag en bijbehorende nota's. Op grond van artikel 12, tweede lid de verordening heeft de griffie de verantwoordingen getoetst. De griffie brengt een advies uit aan de auditcommissie (zie bijlage), de auditcommissie legt een voorstel voor aan de raad. Voorliggend voorstel voorziet hierin.

Met ingang van de nieuwe raadsperiode is een nieuwe verordening van kracht. Strikt formeel is de nieuwe verordening in werking getreden met ingang van 29 maart 2018. Gemakshalve worden de uitgaven voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 maart 2018 getoetst volgens het toetsingskader zoals opgenomen in de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014 en voor de periode van 1 april 2018 tot en met 31 december 2018 volgens het toetsingskader zoals opgenomen in de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

KEUZERUIMTE

Het toetsingskader voor de verantwoordingen is vastgelegd in de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Voor de toetsing van de verantwoordingen tot en met maart 2018 is artikel 10 van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014 leidend. In het eerste lid van artikel 10 is bepaald dat de financiële bijdrage aan fracties wordt toegekend om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak te versterken. In het tweede lid van artikel 10 wordt bepaald welke zaken zijn uitgesloten van vergoeding uit het fractiebudget. Het betreft:

- a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige reglementen;
- b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten en/of goederen geleverd ten behoeve van de in het eerste lid bedoelde activiteit, en op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
- c. giften;
- d. uitgaven welke dienen te worden betaald uit de vergoedingen die de raadsleden ontvangen ingevolge de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
- e. congressen, seminars of symposia die niet door of vanwege de gemeente worden georganiseerd;
- f. cadeaus en presentjes, tenzij bedoeld voor gastsprekers;
- g. kosten voor lunches en diners gedurende niet-openbare bijeenkomsten.

In de pilot digitalisering raad in maart 2011 is afgesproken dat de fracties uit hun fractiebudget per raadsperiode twee computers (laptops of ipads) mogen aanschaffen t.b.v.

hun carrouselleden. Ook is in het overleg van het presidium van 15 september 2016 afgesproken dat fracties de toegang tot NotuBox voor maximaal twee fractiemedewerkers uit het fractiebudget kunnen betalen.

Met ingang van 1 april 2018 worden de verantwoordingen getoetst op basis van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018. Voor de toetsing is artikel 10 van de verordening leidend.

In het eerste lid van artikel 10 is bepaald dat de financiële bijdrage aan fracties wordt toegekend om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak te versterken.

In het tweede lid van artikel 10 is bepaald dat uitgaven voor diensten die geleverd worden door raadsleden van de fractie of bedrijven waarover deze raadsleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben kunnen niet worden vergoed uit het fractiebudget.

Het derde lid regelt waar de bijdrage onder andere aan kan worden besteed:

- a. een vrijwilligersvergoeding voor een fractieondersteuner. De uitgave dient te worden onderbouwd met een ondertekend document tussen fractie en ondersteuner over de vergoeding in relatie tot de geboden ondersteuning. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het formulier zoals opgenomen in bijlage 1;
- b. kosten voor de organisatie van openbare bijeenkomsten georganiseerd door de fractie mits het programma inhoudelijk een relatie heeft met de gemeente Castricum;
- c. kosten voor advertenties om openbare bijeenkomsten aan te kondigen of om aan te geven wat de fractie in de afgelopen periode heeft gerealiseerd. Bij de verantwoording dient naast de facturen tevens een kopie van de geplaatste advertentie te worden overlegd;
- d. kosten voor de zaalhuur van maximaal één heisessie per jaar gericht op het functioneren van de fractie;
- e. kosten voor het inhuren van extern advies;
- f. kosten voor het onderhoud en het beheer van de website van de fractie;
- g. kosten voor een (digitaal) krantenabonnement ten behoeve van de fractie;
- h. kosten voor de aanschaf van maximaal twee computers (laptop of Ipad) per raadsperiode ten behoeve van de commissieleden;
- i. kosten voor de toegang tot NotuBox voor maximaal twee fractieondersteuners;
- j. kosten die gemaakt worden voor het beschikken over een rekening voor de fractie.

In lid 4 is geregeld waaraan de bijdrage niet mag worden besteed:

- a. Campagneactiviteiten;
- b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten en/of goederen; geleverd ten behoeve van de in het eerste lid bedoelde activiteit, en op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
- c. giften;
- d. uitgaven welke dienen te worden betaald uit de vergoedingen die de raadsleden ontvangen ingevolge de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden;
- e. algemene opleidingen voor raads- en commissieleden tenzij deze inhoudelijk gerelateerd zijn aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers;
- f. overige uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige reglementen.

Daarnaast heeft de auditcommissie op verzoek van De VrijeLijst uitspraak gedaan naar de mogelijkheid om, in het geval commissieleden die een privétablet gebruiken, wel de

toebehoren uit het fractiebudget te kunnen betalen. De auditcommissie heeft hierover het volgende afgesproken:

Fracties mogen ten behoeve van hun commissieleden per raadsperiode maximaal twee Ipads of laptops aanschaffen. Het ligt voor de hand dat het hierbij tevens is toegestaan randapparatuur als een hoesje, pen of toetsenbordje aan te schaffen. Een fractie zou er voor kunnen kiezen alleen de randapparatuur aan te schaffen om in bruikleen te geven aan een commissielid voor gebruik bij zijn of haar eigen apparatuur, zolang er maar per raadsperiode maximaal 2 Ipads/laptops met toebehoren worden aangeschaft. Een fractie doet er dan dus verstandig aan randapparatuur aan te schaffen die geschikt is voor diverse apparaten. Bijvoorbeeld een los bluetooth toetsenbord.

Daarnaast moet worden opgemerkt dat de verordening is vastgesteld voordat de afspraak is gemaakt dat éénpersoonsfracties die een commissievoorzitter leveren, drie commissieleden mogen inzetten. Het ligt voor de hand dat deze fracties niet twee maar drie laptops/lpads met toebehoren kunnen aanschaffen uit het fractiebudget.

Als het fractiebudget is besteed conform de verordening zijn de uitgaven rechtmatig gedaan en is er geen ruimte voor u als raad om anders te besluiten.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Alle fracties hebben een overzicht met de uitgaven en inkomsten en de bijbehorende nota's overlegd. De auditcommissie heeft op 14 maart 2018 de ingediende fractieverantwoordingen en de toetsing daarvan door de griffie besproken. Het overzicht van uit het fractiebudget gedane betaling treft u als bijlage aan. Er is getoetst, en de auditcommissie is dit nagegaan, of de nota's van alle uitgaven zijn overlegd en of het budget is besteed conform artikel 10 verordening.

Voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 maart 2018 merkt de auditcommissie het volgende op:

De auditcommissie heeft in de voorgaande jaren reeds geconstateerd dat over toetsingskader zoals vastgelegd in de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2014 interpretatieverschillen bestaan. Om die reden heeft de raad op 8 maart 2018 een nieuwe verordening vastgesteld waarin een uitgebreider omschreven toetsingskader is opgenomen. Voor de periode 1 januari 2018 tot en met 31 maart 2018 wordt echter nog uitgegaan van het oude toetsingskader. De auditcommissie constateert een aantal betalingen waarover in het verleden de discussie is gevoerd (bijvoorbeeld betalingen aan commissieleden en betalingen aan bedrijven van raadsleden) maar waar door de auditcommissie eerder geen nadrukkelijk standpunt is ingenomen. U wordt voorgesteld deze betalingen deze maal nog toe te staan. In de nieuwe verordening zijn ten aanzien van al deze punten duidelijke regels opgenomen.

Reserve

Met ingang van de nieuwe raadsperiode zijn ook de regels rondom de reserve zoals opgenomen in artikel 11 van de verordening aangepast.

Voorheen konden fracties een reserve opbouwen van maximaal 1250 euro. De reserve stond op de rekening van de gemeente, fracties konden een beroep doen op hun reserve indien zij in een bepaald boekjaar meer uitgaven hadden dan inkomsten.

Met ingang van deze raadsperiode kunnen fracties een reserve opbouwen die zij zelf in beheer houden op hun eigen rekening. Aan de reserve is geen maximumbedrag gehangen. De reserves worden wel administratief bijgehouden middels de fractieverantwoordingen. Het

restant van de reserve dat resteert na de gemeenteraadsverkiezingen wordt door fracties terugbetaald en vloeit terug in de gemeentekas.

Het resterende saldo van door fracties opgebouwde reserves op 31 maart 2018 vloeit terug naar de gemeentekas. Het resterende saldo op 31 december 2018 wordt onderdeel van de reserve van de fractie die bij de fractie zelf in beheer is.

Wijzigingen samenstelling raad

Per 13 september 2018 heeft dhr. Van Schoonhoven zich afgesplitst van CKenG en maakt hij als zelfstandige fractie deel uit van de gemeenteraad. Conform de vigerende regelgeving op dat moment, golden daarbij de volgende regels:

1. Indien tijdens een zittingsjaar, na mededeling aan de voorzitter van de raad:
 - a. één of meer leden van een fractie als zelfstandige fractie gaan optreden,
 - b. twee of meerdere fracties als één fractie gaan optreden,
 - c. twee of meer leden van een fractie zich aansluiten bij een andere fractie, wordt met de daardoor veranderende situatie voor de berekening van de in artikel 8 bedoelde tegemoetkoming rekening gehouden bij de aanvang van de eerstvolgende kalendermaand.
2. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 8 lid 2 vastgestelde variabele bijdrage per raadslid verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden. Het raadslid neemt het variabele deel voor de resterende maanden van het kalenderjaar mee naar zijn nieuwe fractie.
3. Bij splitsing van een fractie ontvang alleen die fractie die bij de eerste zitting van een nieuwe raad na de verkiezingen als dusdanig is aangemerkt, conform artikel 7, lid 1 van het Reglement van orde voor de vergaderingen van de gemeente Castricum 2014, het vaste deel van de financiële bijdrage zoals bedoeld in artikel 8 lid 2.

Dat betekent dat de fractie van Schoonhoven recht heeft op het variabele deel van de fractieondersteuning voor de periode van oktober tot en met december 2018. Dit ten laste van het fractiebudget van CKenG.

In de tabellen hieronder treft u de bedragen aan die uw raad op grond van artikel 12 van de verordening dient vast te stellen. De nummers van de kolommen corresponderen met de opsomming zoals die staat in artikel 12 tweede lid (ABFO 2014) en derde lid (AFBO 2018) van de verordening en met het dictum van het voorgestelde raadsbesluit.

1 januari – 31 maart 2018	A	B	C	C	C	D		C
Fractie	Hoogte ontvangen bijdrage jan 18 maart 18	Uitgaven uit fractiebudget jan 18 - maart 18	Saldo kolom A en B	Reserve 31-12-17	Mutatie	Reserve 31-3-18 die terugvloeit naar gemeentekas	Overschot boven reserve dat terugvloeit naar gemeente	te ontvangen
VVD	462,50	516,89	-54,39	107,55	-54,39	53,16	0,00	54,39
CKenG	387,50	167,84	219,66	1250,00	0,00	1250,00	219,66	-219,66
GDB	387,50	307,06	80,44	1250,00	0,00	1250,00	80,44	-80,44
CDA	425,00	150,00	275,00	1250,00	0,00	1250,00	275,00	-275,00
PvdA	387,50	328,30	59,20	1250,00	0,00	1250,00	59,20	-59,20
GroenLinks	387,50	225,79	161,71	330,45	225,79	492,16	0,00	-161,71
D66	462,50	138,99	323,51	887,59	323,51	1211,10	0,00	-323,51
De VrijeLijst	350,00	0,00	350,00	0,00	350,00	350,00	0,00	-350,00
SP	387,50	172,37	215,13	1250,00	0,00	1250,00	215,13	-215,13
Fractie Castricum	350,00	0,00	350,00	1250,00	0,00	1250,00	350,00	-350,00

1 april - 31 december 2018	A	B	C	D	D
Fractie	Hoogte ontvangen bijdrage april 18 - dec 18	Uitgaven uit fractiebudget april 18 - dec 18	Saldo kolom A en B	Reserve 31-3-18	Reserve 31-12-18
VVD	1500,00	1337,49	162,51	0,00	162,51
CDA	1387,50	791,44	596,06	0,00	596,06
CKenG	1350,00	12,90	1337,10	0,00	1337,10
GroenLinks	1275,00	1926,31	-651,31	0,00	-651,31
De VrijeLijst	1162,50	840,96	321,54	0,00	321,54
D66	1162,50	2042,07	-879,57	0,00	-879,57
GDB	1162,50	713,05	449,45	0,00	449,45
Forza! Castricum	1050,00	231,11	818,89	0,00	818,89
PvdA	1050,00	1193,00	-143,00	0,00	-143,00
SP	1050,00	968,66	81,34	0,00	81,34
Fractie van Schoonhoven	37,50	0,00	37,50	0,00	37,50

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Het betreft een voorstel dat specifiek betrekking heeft op de raad van Castricum.

RISICO'S

n.v.t.

FINANCIËN

In de begroting 2018 was een budget van € 16.000,- opgenomen voor fractiebudgetten.

In totaal is in 2018 € 16,175,- uitgekeerd aan de fracties.

Door het wegvallen van de reserve in verband met het verkiezingsjaar, vloeit een bedrag van rond de € 10.000 terug naar het raadsbudget.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De penningmeesters worden per brief geïnformeerd over de nog te ontvangen dan wel te betalen bedragen.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling van de verantwoording 2018 wordt aan fracties het variabele deel van de fractievergoeding 2019 uitgekeerd. Eventuele nog terug te betalen dan wel te ontvangen bedragen over 2018 worden hiermee verrekend.

BIJLAGEN

- Memo toetsing zoals behandeld in de auditcommissie
- Overzicht uitgaven fracties

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t

