

NOTITIE

Aan : Het college van b & w Afdeling : Civiele Werken & Verkeer
Van : Arthur Sanders Datum : 19 maart 2012
Telefoonnr : 105 Kenmerk :

Onderwerp : Beleidsregels inrit voor parkeren op eigen erf

1 Inleiding

Op grond van de Algemene plaatselijke verordening (APV) is een omgevingsvergunning vereist voor een inrit. In de APV zijn tevens de weigeringsgronden voor deze vergunning opgenomen. Deze weigeringsgronden kunnen op verschillende manieren worden geïnterpreteerd en leiden dan ook regelmatig tot discussies tussen aanvrager en de vergunningverlener. Om deze discussies en bezwaar/beroep te beperken, is in dit document het beleids- en toetsingskader voor een aanvraag van een inrit vastgelegd. Dit bevordert het nemen van eenduidige besluiten (consistentie) en biedt de aanvrager vooraf inzicht in de toetsingscriteria (transparantie).

Wij merken op dat deze beleidsregels een vastlegging betreffen van de wijze waarop de afgelopen jaren aanvragen voor inritten zijn behandeld.

2 Wettelijk kader

2.1 *Wegenwet*

Op grond van artikel 14, lid 3 van de Wegenwet moet de eigenaar van een weg de uitvoering van alle werken vereist voor aansluiting van wegen en uitwegen dulden. Hierbij is het toegestaan een vergunning te eisen en via voorschriften de gronden waarop een vergunning al dan niet wordt toegekend, te regelen. Deze regeling is opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening.

2.2 *Algemene plaatselijke verordening (APV)*

Op grond van artikel 2:12, lid 1 van de APV is het verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg. Op grond van artikel 2:12, lid 2 van de APV kan de vergunning worden geweigerd in het belang van:

- de bruikbaarheid van de weg;
- het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Hierbij wordt onder weg verstaan wat artikel 1, eerste lid onder b, van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat.

2.3 Definities

2.3.1 Weg

Zie artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.

In het kader van Duurzaam Veilig worden drie wegcategorieën onderscheiden, waarvan er hier twee relevant zijn:

- Gebiedsontsluitingswegen, faciliteren zowel het stromen als het uitwisselen van verkeer. Deze twee functies worden naar plaats gescheiden. Het stromen vindt plaats op wegvakken tussen de kruispunten, het uitwisselen op kruispunten. Voor gebiedsontsluitingswegen geldt een maximale snelheid van 50 km/h binnen de bebouwde kom, buiten de bebouwde kom geldt een maximale snelheid van 80 km/h;
- Erftoegangswegen zijn gericht op het ontsluiten van erven. Kenmerkend voor een erftoegangsweg is dat in principe alle verkeerscategorieën van dezelfde rijbaan gebruik maken. Het gaat hier om alle manoeuvres die nodig zijn voor het bereiken van particuliere en openbare percelen, het in- en uitstappen en het laden en lossen van goederen. Op deze wegen is sprake van uitwisseling zowel op de wegvakken als op de kruispunten. Voor deze wegen geldt een maximale snelheid van 30 km/h. binnen de bebouwde kom, buiten de bebouwde kom geldt een maximale snelheid van 60 km/h.

2.3.2 Uitweg

Met 'uitwegen' wordt bedoeld dat de woning omsloten is door een perceel van een ander en dat de ander dan ook toestemming moet geven om via dat perceel de woning te kunnen verlaten. Dit hoeft niet per definitie op een voertuig te slaan; uitwegen kunnen ook bedoeld zijn voor personen, bijvoorbeeld van de voordeur naar de openbare weg.

In het kader van deze notitie heeft "uitweg" een engere definitie, namelijk een voor personenauto's bestemde ontsluiting van een gebouw of particulier terrein. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen:

- de uitweg op eigen perceel: alle voor de inrit vereiste aanpassingen op het erf van de aanvrager, zoals het ter plaatse verwijderen van de erfafscheiding en het aanbrengen van verharding op eigen erf;
- de uitweg op de openbare weg: alle voor de inrit vereiste aanpassingen aan de weg, zoals het plaatsen van inritblokken (hoekstukken) met tussenliggende gele betonstraatstenen, het aanpassen van het trottoir en het evt. verplaatsen van straatmeubilair.

Om het gebruikelijke jargon te hanteren spreken wij hieronder over "inrit" in plaats van "uitweg".

3 Invulling van de in de artikel 2:12, lid 2 van de APV genoemde weigeringsgronden

3.1 Bruikbaarheid van de weg

Dit criterium heeft betrekking op de functie die de betrokken weg heeft, de inrichting van de weg en de gevolgen die de inrit kan hebben op de functie van de weg. Een omgevingsvergunning voor een inrit kan worden geweigerd indien:

- de inrit de doorstroming op een gebiedsontsluitingsweg negatief beïnvloedt;
- door de inrit de parkeerdruk toeneemt in een gebied waar parkeren gereguleerd is (bijv. een blauwe zone) of een gebied met een bestaande zeer hoge parkeerdruk (> 90%);

- de woning waarvoor de inrit wordt aangevraagd al beschikt over een inrit. Bij bedrijven worden maximaal twee inritten toegestaan, indien wordt aangetoond dat daar redelijkerwijs behoefte aan is;
- de aangevraagde inrit wat betreft maatvoering afwijkt van de standaard-inrit voor woningen, zoals opgenomen in de bijlage. De maximale breedte¹ van een inrit bedraagt:
 - 4,00 meter voor een woning;
 - 6,50 meter voor een gecombineerde inrit voor twee woningen;
 - 6.00 meter voor een bedrijf;
- de opstelruimte op het betreffende perceel voor het plaatsen van een personenauto minder is dan 5,00 meter diep bij 2,50 meter breed;
- de inrit ten koste gaat van een locatie met ondergrondse afvalcontainers;
- de inrit tot gevolg heeft dat een clusterplaats voor afvalcontainers moet worden verplaatst, terwijl er in de nabije omgeving geen alternatieve locatie voorhanden is die voldoet aan de locatiecriteria;
- de inrit tot gevolg heeft dat straatmeubilair of een nutsvoorziening dienen te worden verplaatst, terwijl er in de nabije omgeving geen geschikte alternatieve locatie voorhanden is.

3.2 *Veilig en doelmatig gebruik van de weg*

Dit betreft een zwaarwegend criterium. Een omgevingsvergunning voor een inrit kan worden geweigerd indien:

- de inrit de verkeersveiligheid op een gebiedsontsluitingsweg negatief beïnvloedt;
- de inrit de verkeersveiligheid op een erftoegangsweg negatief beïnvloedt, bijvoorbeeld in verband met:
 - beperkte afstand tot een kruising, voetgangersoversteekplaats, fietsersoversteekplaats, verkeersregelinstallatie, openbare speelplaats, school of een andere gevoelige bestemming;
 - onvoldoende zicht vanaf het erf op het overige verkeer en omgekeerd;
 - het niet onder een hoek van 45 tot 90 graden ten opzichte van de rijweg het erf op- en afrijden;
- de inrit tot gevolg heeft dat een lichtmast moet worden verplaatst, terwijl er in de nabije omgeving geen geschikte alternatieve locatie voorhanden is.

3.3 *Bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving*

Een omgevingsvergunning voor een inrit kan worden geweigerd indien:

- de inrit sterk afbreuk doet aan de beeldkwaliteit en beleving van de openbare ruimte in het betreffende gebied. Het college kan hiertoe advies inwinnen bij de Welstandscommissie;
- de inrit bedoeld is voor een perceel waarbij de ruimte voor het parkeren van een personenauto achter de voorgevelrooilijn korter is dan 3,00 meter. Hiervan kan worden afgeweken indien:
 - het perceel breder is dan 12,00 meter²;
 - de voortuin dieper is dan 10,00 meter;
 - parkeren vóór de voorgevelrooilijn onderdeel is van de stedenbouwkundige afweging in het kader van een voorgenomen bouwontwikkeling en/of functieverandering.

3.4 *Bescherming van groenvoorzieningen*

Dit criterium speelt een rol als voor de aanleg van de inrit een gemeentelijke groenstrook wordt doorsneden. Een omgevingsvergunning voor een inrit kan worden geweigerd indien:

¹ Met de breedte wordt bedoeld de breedte van het gedeelte dat grenst aan de rijweg/parkeerstrook (de inritconstructie).

² Met de breedte wordt bedoeld het gedeelte dat grenst aan de weg.

- de inrit ten koste gaat van een houtopstand, waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit kappen vereist is;
- de inrit ten koste gaat van een openbaar groenvak. Hierbij wordt per geval een belangenafweging gemaakt tussen de aantasting van het groenvak en het individuele belang van de aanvrager van de inrit.

4 Overige aspecten

4.1 Standaard-inrit

Voor het aanleggen van een inrit bij woningen wordt uitgegaan van een standaard-inrit Castricumse stijl (zie bijlage).

4.2 Belangenafweging en hardheidsclausule

Bij de in de vorige paragraaf weergegeven invulling van de in de artikel. 2:12, lid 2 van de APV genoemde weigeringsgronden is telkens aangegeven in welke situaties de vergunning "kan" worden geweigerd. Zo kan het college een omgevingsvergunning voor een inrit weigeren, maar er staat niet dat het moet of dat het in bepaalde gevallen niet mag.

Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht geeft aan dat van een beleidsregel kan worden afgeweken, als er sprake is van gevolgen van de toepassing van de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. In de regel gaat het hierbij om een unieke situatie.

4.3 Uitvoering

Hierbij maken we een uitsplitsing tussen de werkzaamheden op eigen erf en de werkzaamheden in de openbare ruimte:

- alle voor de inrit vereiste aanpassingen op eigen erf, zoals het ter plaatse verwijderen van de erfafscheiding en het aanbrengen van verharding op eigen erf, voert de aanvrager zelf uit;
- alle voor de inrit vereiste aanpassingen aan de weg, zoals het plaatsen van inritblokken (hoekstukken) met tussenliggende gele betonstraatstenen, het aanpassen van het trottoir en het evt. verplaatsen van straatmeubilair, worden uitgevoerd door of in opdracht van de gemeente.

4.4 Kosten

4.4.1 Behandeling aanvraag omgevingsvergunning

Op grond van de Legesverordening worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een inrit. Bij een weigering van de aanvraag worden deze legeskosten niet gerestitueerd.

4.4.2 Aanlegkosten

Standaardinrit

De voor de daadwerkelijke aanleg te maken kosten komen eveneens voor rekening van de aanvrager. In de meeste gevallen kan volstaan worden met het plaatsen van inritblokken (hoekstukken) met tussenliggende gele betonstraatstenen en het aanpassen van het trottoir. Hiervoor is de standaardinrit Castricumse stijl ontwikkeld (zie paragraaf 4.1 en bijlage), waarvoor een vast tarief wordt gehanteerd. Dit tarief is gebaseerd op de te maken kosten voor een inrit tot 2,10 meter diep en 4,00 meter breed. Het tarief voor het aanleggen van de inrit wordt vooraf in rekening gebracht bij de aanvrager. Na betaling vindt de uitvoering

plaats. Periodiek wordt het tarief geactualiseerd op basis van de in de voorgaande periode werkelijk gemaakte kosten.

Bij woningen op een woonerf of buiten de bebouwde kom ligt de opsluitband van de weg in veel gevallen op de erfafscheiding. Indien hierdoor op gemeentegrond geen enkele aanpassing nodig is om het perceel op te rijden zonder schade aan de weg, worden geen aanlegkosten in rekening gebracht.

Aanvullende werkzaamheden

Indien er sprake is van aanvullende werkzaamheden, zoals verplaatsing van straatmeubilair/lantaarnpalen, aanpassing van groen en/of leidingwerk, een breder trottoir en/of een bredere uitritconstructie, worden de hiervoor te maken kosten per aanvraag geraamd en in rekening gebracht bij de aanvrager. Na betaling vindt de uitvoering plaats.

Wijzigen/verplaatsen van een bestaande inrit

Aanvragen voor het wijzigen of verplaatsen van een bestaande inrit worden beoordeeld als een aanvraag voor een nieuwe inrit. Indien de bestaande en de aangevraagde situatie beiden strijdig zijn met de beleidsregels, kan worden beoordeeld of er sprake is van een verbetering.

Uit de beleidsregels vloeit voort dat bij verplaatsing van de inrit de eerder aangelegde inrit dient te worden opgeheven. De te maken kosten voor het opheffen van de bestaande inrit en het herstellen van de (semi-)openbare ruimte worden vooraf geraamd en in rekening gebracht bij de aanvrager. Na betaling vindt de uitvoering plaats.

Reconstructie/onderhoudswerkzaamheden aan de weg

Bij reconstructies of onderhoudswerkzaamheden aan een weg worden indien mogelijk bestaande inritten conform de standaardinrit Castricumse stijl aangelegd. In beginsel blijft hierbij de locatie en maatvoering van de oorspronkelijke inrit gehandhaafd. De kosten van deze aanpassing zijn voor rekening van de gemeente.

4.4.3 Beheer en onderhoud

Volgens de Wegenwet heeft de gemeente de plicht om een openbare weg die in beheer is bij de gemeente te onderhouden. Dit betekent dat de gemeente verplicht is om ook de inritten te onderhouden voor zover deze zich bevinden in openbaar gebied. Dit houdt ook in dat de gemeente in beginsel verantwoordelijk en aansprakelijk is voor schade die ontstaat als gevolg van slecht onderhoud van dit deel van de inrit.

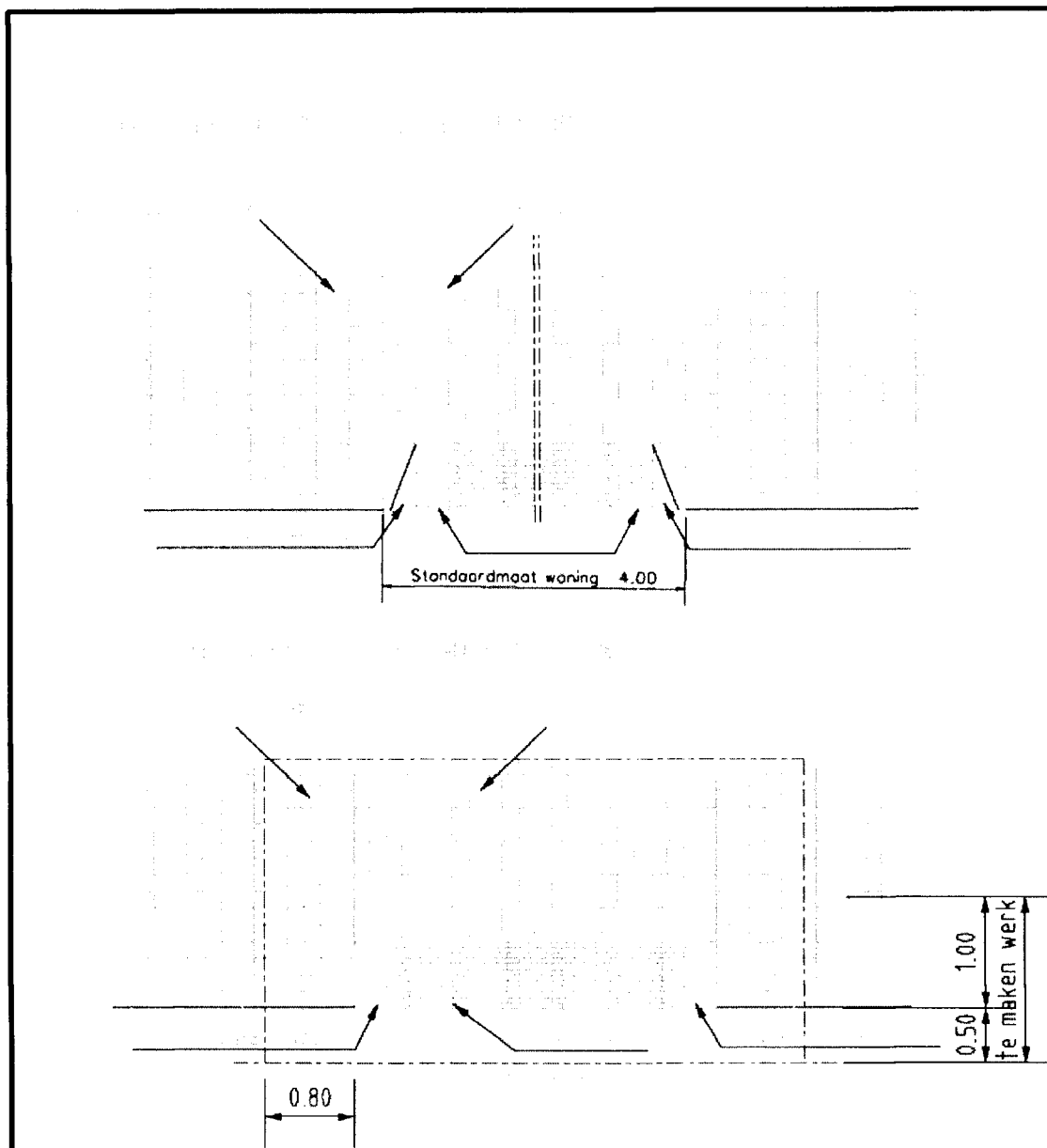
5 Bestaande inritten


In het verleden zijn inritten aangelegd die niet voldoen aan deze beleidsregels. Deze bestaande inritten kunnen in beginsel gehandhaafd blijven. Gevolg hiervan is dat er in één straat of wijk, zich ongelijke gevallen voordoen. Dit is echter een gevolg van het gewijzigde beleid en wordt daarom niet als onredelijk gezien. Aanvragers kunnen aan bestaande situaties elders dan ook geen rechten ontleen.

Actieve opheffing van bestaande inritten door de gemeente wordt alleen overwogen indien:

- er overduidelijk op het eigen erf niet kan worden geparkeerd;
- er sprake is van een verkeersonveilige situatie;
- de inrit een belemmering vormt voor bijv. herinrichting van een weg en dit niet op een andere wijze (verkeersveilig) kan worden opgelost.

Bijlage Standaardinrit Castricumse stijl



				Postbus 1301 1900 BH Castricum Lokatie Castricum: Raadhuisplein 1 1902 CA Castricum Lokatie Limmen: Zonnedaauw 4 1906 HA Limmen		PROJECT-/ TEKENING NR. 999908 12	
				Afdeling Gemeentewerken (lokatie Limmen)			
Datum :	Gef :	Gez :	Dienstjaar :	2009	Schaal :	1:50	details
27-02-2009	L. Tibner		Bestek :		situatie		
			Blad :		lengteprof.		
			Bladen :		dwarsprof.		formaat : A4 (210x297)
De Directeur :			Onderwerp : STANDAARD DETAIL CASTRICUM te maken inrit t.b.v. derden				